

Prot. 644/2026

Al Comune di Udine
in persona del Sindaco pro tempore

Al Comando di Polizia Locale

Al Servizio Viabilità

Al Servizio competente in materia di contratti e
affidamenti

Al Responsabile della prevenzione della
corruzione e della trasparenza

per il tramite del Protocollo generale
PEC: protocollo@pec.comune.udine.it

Oggetto: Istanza congiunta, distinta e autonoma di accesso documentale ai sensi degli artt. 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, e di accesso civico semplice e generalizzato ai sensi degli artt. 5 e 5-bis del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Sistema automatico di controllo degli accessi alle ZTL “Centro” e “Viola” del Comune di Udine.

Il sottoscritto Gianantonio Sottile Cervini, meglio generalizzato nel documento di identità allegato, in proprio e nella qualità di Presidente pro tempore e legale rappresentante di ALTVELOX, Associazione Nazionale Tutela Utenti della Strada, C.F. 93064060259, iscrizione presso l’Agenzia delle Entrate n. 35, serie 3, con sede legale in Roma, Via degli Uffici del Vicario n. 43, domicilio digitale presso la PEC altvelox@legalmail.it,

espone quanto segue.

Premessa

Con deliberazione della Giunta comunale n. 72 del 20 febbraio 2024, il Comune di Udine ha individuato in via provvisoria e sperimentale la perimetrazione dell’Area Pedonale e della Zona a Traffico Limitato “Centro”, approvando altresì il disciplinare tecnico e procedurale relativo alla Zona a Traffico Limitato “Viola”.

La medesima deliberazione ha conferito al Comando di Polizia Locale il mandato di redigere le ordinanze provvisorie e sperimentali e di svolgere le attività conseguenti, mentre al Servizio Viabilità è stata affidata la predisposizione del piano operativo relativo alla segnaletica.

Secondo le comunicazioni istituzionali pubblicate dal Comune, il 13 aprile 2026 è iniziato un periodo di pre-esercizio delle telecamere installate ai varchi, durante il quale il sistema avrebbe rilevato gli accessi senza procedere all'emissione automatica delle sanzioni.

Dal 14 luglio 2026 è stato quindi attivato il controllo automatico degli accessi non autorizzati presso i varchi di via Palladio, via Battisti, via Savorgnana/piazza Venerio, via Manin, vicolo Sillio e via Viola/via Cernazai.

Il sistema viene descritto dal Comune come idoneo a rilevare automaticamente le targhe dei veicoli e a verificare in tempo reale la presenza di una valida autorizzazione, con conseguente avvio del procedimento sanzionatorio per gli accessi ritenuti irregolari.

L'Amministrazione ha inoltre comunicato che, durante il periodo di pre-esercizio, sarebbero state rilevate circa quattrocento situazioni di accesso non autorizzato.

Una notizia di stampa pubblicata il 31 luglio 2026 ha successivamente riferito una media di circa centoventi accessi irregolari al giorno e oltre duemila ingressi rilevati dall'avvio del sistema sanzionatorio automatico. Tali dati vengono richiamati esclusivamente quale elemento che rende attuale la richiesta di conoscenza degli atti, senza assumerli come dati ufficiali o definitivamente verificati.

Il sistema interessa una pluralità indeterminata di utenti della strada e produce effetti diretti sulla formazione e notificazione di verbali di accertamento. Risulta pertanto necessario conoscere gli atti amministrativi e tecnici essenziali posti alla base della sua installazione, attivazione e utilizzazione.

1. Legittimazione e interesse di ALTVELOX

ALTVELOX agisce quale ente esponentiale degli interessi collettivi degli utenti della strada, nell'esercizio delle proprie finalità statutarie di tutela della sicurezza della circolazione, verifica della regolarità dei sistemi elettronici di controllo, trasparenza dell'azione amministrativa e assistenza degli utenti destinatari di procedimenti sanzionatori.

L'istanza non è diretta a svolgere un controllo indistinto sull'attività del Comune, ma riguarda uno specifico sistema elettronico, sei varchi precisamente individuati, un procedimento

amministrativo concluso con l'attivazione automatica delle sanzioni e un insieme limitato di documenti direttamente funzionali alla verifica della regolarità degli accertamenti.

La Commissione per l'accesso ai documenti amministrativi presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, con decisione n. 3.36 del 18 dicembre 2025, comunicata con nota prot. DICA-0041013-P del 30 dicembre 2025, ha già riconosciuto la legittimazione e l'interesse concreto e attuale di ALTVELOX alla conoscenza degli atti relativi a sistemi elettronici incidenti sulla circolazione stradale, quando la documentazione richiesta sia strumentale al perseguimento delle finalità statutarie dell'Associazione.

La successiva decisione n. 3.140 del 28 aprile 2026 ha confermato, sul piano generale, che un ente esponenziale può esercitare l'accesso documentale ai sensi dell'art. 22, comma 1, lettera b), della legge n. 241/1990 e dell'art. 4 del D.P.R. n. 184/2006, purché individui il collegamento tra i documenti richiesti, l'interesse collettivo rappresentato e le finalità perseguite. Tale collegamento è stato puntualmente indicato nella presente istanza.

Quanto all'accesso civico generalizzato, l'art. 5, commi 2 e 3, del decreto legislativo n. 33/2013 non richiede una particolare qualificazione soggettiva del richiedente né la dimostrazione di uno specifico interesse personale. La relativa domanda conserva pertanto piena autonomia rispetto alla richiesta formulata ai sensi della legge n. 241/1990.

Le due forme di accesso devono essere istruite e definite separatamente, senza che l'eventuale mancato accoglimento della prima possa determinare automaticamente l'inammissibilità della seconda.

Si precisa sin d'ora che un eventuale diniego fondato sulla pretesa carenza di legittimazione di ALTVELOX, senza un esame concreto dello statuto, dell'oggetto circoscritto della richiesta, del nesso di strumentalità e dei precedenti sopra richiamati, sarà immediatamente contestato nelle sedi competenti.

Qualora la legittimazione dell'Associazione non venga riconosciuta mediante un provvedimento puntualmente motivato, ALTVELOX procederà, senza ulteriore comunicazione interlocutoria, all'esercizio dei rimedi amministrativi e giurisdizionali previsti dall'ordinamento e, ove ne ricorrano i presupposti, al deposito di denuncia-querela e alla trasmissione dell'intera documentazione alle Autorità competenti, alle quali resterà riservata ogni valutazione sulla rilevanza dei fatti e delle condotte amministrative documentate.

SEZIONE I

A. Accesso documentale ai sensi degli artt. 22 e seguenti della legge n. 241/1990

In relazione al proprio interesse diretto, concreto e attuale, ALTVELOX chiede di prendere visione e di ottenere copia informatica dei seguenti documenti:

1. Atti istitutivi e di attivazione

- Le ordinanze, determinazioni o altri provvedimenti con i quali sono stati disciplinati i varchi elettronici delle ZTL “Centro” e “Viola”, autorizzato il periodo di pre-esercizio e disposto l’avvio del controllo sanzionatorio automatico dal 14 luglio 2026, comprese le ordinanze adottate in esecuzione della deliberazione della Giunta comunale n. 72 del 20 febbraio 2024 e il piano operativo della relativa segnaletica.

2. Affidamento e fornitura del sistema

- La determinazione a contrarre e il provvedimento di affidamento o aggiudicazione riguardanti la fornitura, installazione, configurazione, manutenzione o gestione del sistema automatico, con indicazione del CIG, dell’operatore economico, del costo complessivo e copia del contratto o del capitolato tecnico limitatamente alle parti che descrivono le prestazioni e le caratteristiche essenziali del sistema.

3. Identificazione e omologazione dei dispositivi

- La documentazione che consenta di identificare gli strumenti effettivamente installati presso ciascuno dei sei varchi, con indicazione del produttore, della denominazione commerciale, del modello, della versione hardware e software e degli elementi identificativi disponibili, nonché copia integrale del relativo decreto ministeriale di omologazione o approvazione e delle eventuali estensioni, modifiche o integrazioni applicabili alla configurazione utilizzata dal Comune di Udine.

4. Autorizzazione ministeriale

- Il provvedimento del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti che autorizza l’installazione e l’esercizio del sistema automatico di controllo degli accessi alle ZTL di Udine, ai sensi del D.P.R. 22 giugno 1999, n. 250, unitamente alla relazione tecnico-funzionale trasmessa dal Comune e alle eventuali prescrizioni ministeriali.

- Qualora l'Amministrazione ritenga che, per lo specifico sistema o per il procedimento seguito, non fosse necessaria una distinta autorizzazione, si chiede copia dell'atto normativo, ministeriale o amministrativo sul quale è stata fondata tale valutazione.

5. Collaudo e verifiche di funzionamento

- I verbali di installazione e collaudo, le attestazioni di conformità della configurazione installata rispetto al modello omologato o approvato, i verbali delle prove eseguite prima dell'attivazione del 14 luglio 2026 e l'ultimo documento disponibile attestante la corretta funzionalità del sistema.
- Si chiedono inoltre gli eventuali certificati di taratura o verifica metrologica soltanto ove previsti dal decreto di omologazione o approvazione, dalle specifiche tecniche ministeriali, dal manuale del produttore o dal contratto di fornitura.

SEZIONE II

B. Accesso civico semplice e generalizzato ai sensi degli artt. 5 e 5-bis del decreto legislativo n. 33/2013. In via autonoma rispetto alla precedente domanda, ALTVELOX formula le seguenti richieste.

1. Accesso civico semplice

- Per gli atti indicati nella Sezione I che risultino soggetti a pubblicazione obbligatoria e non siano già integralmente disponibili nella sezione "Amministrazione trasparente", si chiede di procedere alla loro pubblicazione e di comunicare la precisa sottosezione nella quale siano consultabili.
- La mera indicazione della pagina iniziale del sito istituzionale o di una sezione generica non sarà considerata sufficiente. Dovranno essere indicati il titolo dell'atto, il numero, la data e la collocazione nella relativa sottosezione.

2. Accesso civico generalizzato agli atti essenziali

- Per i documenti non soggetti a pubblicazione obbligatoria, si chiede comunque l'ostensione, ai sensi dell'art. 5, comma 2, del decreto legislativo n. 33/2013, degli atti essenziali già individuati ai numeri da 1 a 5 della Sezione I.

- L'eventuale presenza di dati personali, informazioni tecniche riservate o parti contrattuali non ostensibili dovrà essere gestita mediante oscuramento selettivo, senza estendere l'esclusione all'intero documento.

3. Dati aggregati sul funzionamento del sistema

Si chiede copia dei report, prospetti o estrazioni aggregate già esistenti e detenute dal Comune relativi:

- a) alle rilevazioni effettuate durante il periodo di pre-esercizio;
- b) agli accessi rilevati dal 14 luglio al 31 luglio 2026;
- c) al numero degli accessi inizialmente segnalati come non autorizzati;
- d) al numero delle posizioni successivamente escluse, annullate o non validate;
- e) al numero dei verbali effettivamente formati o trasmessi per la notificazione.

Non viene richiesta la formazione di nuovi documenti, l'elaborazione di dati non disponibili o la predisposizione di statistiche diverse da quelle già detenute dagli uffici.

Modalità di riscontro

Si chiede che i documenti siano trasmessi in formato digitale, preferibilmente PDF nativo, alla PEC altvelox@legalmail.it.

Qualora taluni atti non siano detenuti dal Comune, dovrà essere indicato espressamente, per ciascuna categoria documentale, se il documento:

- a) non esiste;
- b) non è mai stato formato;
- c) non è detenuto dall'Amministrazione;
- d) è detenuto da altro ufficio o da altra amministrazione, specificandone la denominazione.

In caso di competenza di un diverso ufficio comunale, si chiede la trasmissione interna della presente istanza senza imporre al richiedente una nuova presentazione.

L'eventuale diniego, differimento o limitazione dovrà essere disposto con provvedimento espresso e motivato, riferito al singolo documento o alla specifica parte sottratta all'accesso, indicando la disposizione normativa concretamente applicata, il pregiudizio che deriverebbe dall'ostensione e le ragioni per le quali non sarebbe possibile consentire un accesso parziale.

Per la domanda di accesso civico generalizzato si richiama il termine di trenta giorni previsto dall'art. 5, comma 6, del decreto legislativo n. 33/2013, nonché il diritto di chiedere il riesame al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza ai sensi del successivo comma 7.

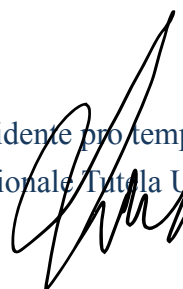
Per l'accesso documentale si richiamano gli artt. 22 e seguenti e 25 della legge n. 241/1990.

Allegati

1. atto costitutivo e statuto di ALTVELOX;
2. documento di identità del Presidente pro tempore;

Roma, 1 agosto 2026

Gianantonio Sottile Cervini - Presidente pro tempore ALTVELOX
Associazione Nazionale Tutela Utenti della Strada



Da: "Posta Certificata Legalmail" <posta-certificata@legalmail.it>
Inviato: sabato 1 agosto 2026 16:18 (GMT+02:00)
A: altvelox@legalmail.it
Oggetto: ACCETTAZIONE: Istanza congiunta, distinta e autonoma di accesso documentale ai sensi degli artt. 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, e di accesso civico semplice e generalizzato ai sensi degli artt. 5 e 5-bis del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Sistema automatico di controllo degli accessi alle ZTL "Centro" e "Viola" del Comune di Udine.
Allegati: daticert.xml, smime.p7s

Ricevuta di accettazione

Il giorno 01/08/2026 alle ore 16:18:43 (+0200) il messaggio
"Istanza congiunta, distinta e autonoma di accesso documentale ai sensi degli artt. 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, e di accesso civico semplice e generalizzato ai sensi degli artt. 5 e 5-bis del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Sistema automatico di controllo degli accessi alle ZTL "Centro" e "Viola" del Comune di Udine." proveniente da
"altvelox@legalmail.it"
ed indirizzato a:
protocollo@pec.comune.udine.it ("posta certificata")
è stato accettato dal sistema ed inoltrato.

Identificativo messaggio: 6D5E9D7F.0293A970.BDB10959.27D47503.posta-certificata@legalmail.it

Questa ricevuta, per Sua garanzia, è firmata digitalmente.
La preghiamo di conservarla come attestato dell'invio del messaggio

Acceptance receipt

On 01/08/2026 at 16:18:43 (+0200) the message
"Istanza congiunta, distinta e autonoma di accesso documentale ai sensi degli artt. 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, e di accesso civico semplice e generalizzato ai sensi degli artt. 5 e 5-bis del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Sistema automatico di controllo degli accessi alle ZTL "Centro" e "Viola" del Comune di Udine." sent by "altvelox@legalmail.it"
and addressed to:
protocollo@pec.comune.udine.it ("posta certificata")
was accepted by the certified email system.

Message ID: 6D5E9D7F.0293A970.BDB10959.27D47503.posta-certificata@legalmail.it

As a guarantee to you, this receipt is digitally signed.
Please keep it as a certificate of delivery of the message.

Da: "altvelox@legalmail.it" <altvelox@legalmail.it>
Inviato: sabato 1 agosto 2026 16:18 (GMT+02:00)
A: protocollo@pec.comune.udine.it
Oggetto: Istanza congiunta, distinta e autonoma di accesso documentale ai sensi degli artt. 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, e di accesso civico semplice e generalizzato ai sensi degli artt. 5 e 5-bis del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Sistema automatico di controllo degli accessi alle ZTL "Centro" e "Viola" del Comune di Udine.
Allegati: Accesso ZTL Udine.pdf, Statuto Altvelox.pdf, C.I. SOTTILE G.A..pdf

IN ALLEGATO

--

Distinti saluti

ALTVELOX -
Associazione Nazionale Tutela Utenti della Strada

Via degli Uffici del Vicario n. 43 00186 Roma
C.F. 93064060259 - REG. AdE n. 35 Serie 3
www.altvelox.it - presidenza@altvelox.it - Mobile 339.8552498

Il presente messaggio PEC e gli eventuali allegati sono destinati esclusivamente ai soggetti indicati come destinatari. Qualora la presente comunicazione sia stata ricevuta per errore, si invita il ricevente a darne immediata comunicazione al mittente e a cancellare il messaggio e ogni allegato ricevuto, astenendosi da qualsiasi lettura ulteriore, copia, diffusione, inoltro o utilizzo del contenuto. Il contenuto della presente comunicazione può contenere informazioni riservate, dati personali o atti destinati esclusivamente ai destinatari legittimi. Ogni utilizzo non autorizzato resta vietato.

Da: "Posta Certificata Legalmail" <posta-certificata@legalmail.it>
Inviato: sabato 1 agosto 2026 16:18 (GMT+02:00)
A: altvelox@legalmail.it
Oggetto: CONSEGNA: Istanza congiunta, distinta e autonoma di accesso documentale ai sensi degli artt. 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, e di accesso civico semplice e generalizzato ai sensi degli artt. 5 e 5-bis del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Sistema automatico di controllo degli accessi alle ZTL "Centro" e "Viola" del Comune di Udine.
Allegati: postacert.eml, daticert.xml, smime.p7s

Ricevuta di avvenuta consegna

Il giorno 01/08/2026 alle ore 16:18:45 (+0200) il messaggio
"Istanza congiunta, distinta e autonoma di accesso documentale ai sensi degli artt. 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, e di accesso civico semplice e generalizzato ai sensi degli artt. 5 e 5-bis del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Sistema automatico di controllo degli accessi alle ZTL "Centro" e "Viola" del Comune di Udine." proveniente da
"altvelox@legalmail.it"
ed indirizzato a "protocollo@pec.comune.udine.it"
è stato consegnato nella casella di destinazione

Identificativo messaggio: 6D5E9D7F.0293A970.BDB10959.27D47503.posta-certificata@legalmail.it

Questa ricevuta, per Sua garanzia, è firmata digitalmente e la preghiamo di conservarla come attestato della consegna del messaggio alla casella destinataria.

Delivery receipt

On 01/08/2026 at 16:18:45 (+0200) the message
"Istanza congiunta, distinta e autonoma di accesso documentale ai sensi degli artt. 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, e di accesso civico semplice e generalizzato ai sensi degli artt. 5 e 5-bis del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Sistema automatico di controllo degli accessi alle ZTL "Centro" e "Viola" del Comune di Udine." sent by "altvelox@legalmail.it"
and addressed to: "protocollo@pec.comune.udine.it"
was delivered by the certified email system.

Message ID: 6D5E9D7F.0293A970.BDB10959.27D47503.posta-certificata@legalmail.it

As a guarantee to you, this receipt is digitally signed.
Please keep it as a certificate of delivery of the message.

Da: "altvelox@legalmail.it" <altvelox@legalmail.it>
Inviato: sabato 1 agosto 2026 16:18 (GMT+02:00)
A: protocollo@pec.comune.udine.it
Oggetto: Istanza congiunta, distinta e autonoma di accesso documentale ai sensi degli artt. 22 e seguenti della legge 7 agosto 1990, n. 241, e di accesso civico semplice e generalizzato ai sensi degli artt. 5 e 5-bis del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33. Sistema automatico di controllo degli accessi alle ZTL "Centro" e "Viola" del Comune di Udine.
Allegati: Accesso ZTL Udine.pdf, Statuto Altvelox.pdf, C.I. SOTTILE G.A..pdf

IN ALLEGATO

--

Distinti saluti

ALTVELOX -
Associazione Nazionale Tutela Utenti della Strada

Via degli Uffici del Vicario n. 43 00186 Roma
C.F. 93064060259 - REG. AdE n. 35 Serie 3
www.altvelox.it - presidenza@altvelox.it - Mobile 339.8552498

Il presente messaggio PEC e gli eventuali allegati sono destinati esclusivamente ai soggetti indicati come destinatari. Qualora la presente comunicazione sia stata ricevuta per errore, si invita il ricevente a darne immediata comunicazione al mittente e a cancellare il messaggio e ogni allegato ricevuto, astenendosi da qualsiasi lettura ulteriore, copia, diffusione, inoltro o utilizzo del contenuto. Il contenuto della presente comunicazione può contenere informazioni riservate, dati personali o atti destinati esclusivamente ai destinatari legittimi. Ogni utilizzo non autorizzato resta vietato.